

Вопрос-ответ. ФАС разъясняет

Агропромышленный комплекс ▼

15.12.2015

Вопрос

В случае, если участнику закупки вынесен отказ в допуске к участию в аукционе по первой части заявки, право подачи им жалобы ограничивается десятидневным сроком с момента размещения на электронной площадке протокола рассмотрения заявок или десятидневным сроком с момента рассмотрения размещения на электронной площадке протокола подведения итогов?

Ответ

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, ...

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. ФАС России обращает внимание, что обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц таких действий (бездействия) в судебном порядке. В соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в случае, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, осуществляется в порядке, установленном настоящей главой, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся. Таким образом, в случае если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, обжалование данных действий (бездействия) осуществляется не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения

результатов такого аукциона.

15.12.2015

Вопрос

Какой порядок оценки заявки коллективного участника закупки, порядок заключения договора по результатам закупки с таким участником?

Ответ

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает ...

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках (далее – заказчик). В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке). Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не установлены конкретные требования и порядок формирования заказчиком требований к участникам закупки товаров, работ, услуг, перечня документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. Кроме того, при осуществлении закупочной деятельности заказчик обязан руководствоваться, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках). При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими

индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц (далее – группа лиц). Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, выступающие в составе группы лиц. Учитывая вышеизложенное, заказчику необходимо в положении о закупках и, соответственно, в документах о закупках установить условия участия в процедурах закупок участников, являющихся группой лиц (коллективными участниками), перечень предоставляемых такими участниками документов, порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявки поданной группой лиц. По мнению ФАС России, заявка на участие в закупочной процедуре должна подаваться лидером коллективного участника, действующего от имени остальных участников коллективного участника. Договор, заключаемый по результатам закупки, в случае признания коллективного участника победителем, заключается с лидером коллективного участника. Кроме того, является целесообразным заключение группой лиц соглашения, соответствующего требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации, в котором определяются:

- права и обязанности участников такой группы в рамках участия в закупке и при исполнении договора, заключаемого по результатам закупки;
- лидер, который в дальнейшем представляет интересы группы лиц во взаимоотношениях с заказчиком;
- ответственность участников закупки при исполнении договора.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Таким образом, не смотря на то, что Законом о закупках не установлены ограничения в определении требований к участникам закупки, необоснованное предъявление требований к участникам, соответствие (несоответствие) которым не влияет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам закупки, требований, создающих преимущественные условия участия отдельным участникам (нескольким участникам) закупки, могут содержать признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции и противоречит положениям части 1 статьи 1, пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках. Правовая оценка действиям (бездействию) заказчика при проведении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках может быть дана антимонопольным органам в случае поступления от участников закупочных процедур жалоб, поданных в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, либо обращений, содержащих сведения, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства, поданных в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

15.12.2015

Вопрос

Имеет ли право заявитель по жалобе ознакомиться с документами и материалами дела, по которому вынесено и опубликовано решение контрольного органа в сфере закупок?

Ответ

Права заявителя при рассмотрении жалобы установлены Законом о контрактной системе и административным регламентом ФАС России по исполнению государственной ...

Права заявителя при рассмотрении жалобы установлены Законом о контрактной системе и административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), в частности пунктами 3.22, 3.27, 3.28, 3.29, 3.33 Административного регламента, частями 1, 15 статьи 105, частью 2 статьи 106 Закона о контрактной системе. Вся информация о закупке является публичной, размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) и доступна для ознакомления. Заказчик размещает на Официальном сайте план закупок, извещение и документацию о закупке, проект договора, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения документации и закупке, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иную информацию, размещение которой предусмотрено Законом о контрактной системе. Вместе с тем, положениями части 11 статьи 51, части 8 статьи 60, части 4 статьи 77 Закона о контрактной системе предусмотрена процедура соблюдения конфиденциальности информации об участниках закупок и конфиденциальности информации, содержащейся в заявках. На основании изложенного, с документами и материалами дела, касающимися рассмотрения жалобы, по которой вынесено решение контрольного органа о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, любое заинтересованное лицо вправе ознакомиться при использовании функционала Официального сайта, за исключением заявок участников закупок.

15.12.2015

Вопрос

Относится ли количество поставляемого товара к конкретным показателям товара и должен ли участник закупки указывать в составе заявки количество товара?

Ответ

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения ...

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация в том числе о количестве товара. Следовательно, документация о закупке должна содержать, в том числе информацию о количестве поставляемого товара. В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку

товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией; б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Таким образом, участник закупки в заявке на участие в электронном аукционе на поставку товара должен указать информацию в соответствии с одним из вышеперечисленных подпунктов пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. При этом Закон о контрактной системе не содержит требования об указании в составе заявки количества товара. Таким образом, количество товара не входит в перечень сведений, которые должна содержать заявка на участие в электронном аукционе, поскольку не является конкретным показателем товара, в связи с чем при установлении указанных условий исполнения контракта в документации об электронном аукционе участники закупки соглашались на исполнение данных условий контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается. Таким образом, заказчик не вправе требовать в составе заявки на участие в электронном аукционе указания количества поставляемого товара. Кроме того, отклонение заявки на участие в электронном аукционе на основании отсутствия в составе заявки сведений о количестве поставляемого товара является нарушением части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного соответственно частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

15.12.2015

Вопрос

Каким образом можно обжаловать действия оператора электронной площадки при отказе в аккредитации участника закупки на электронной площадке?

Ответ

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, ...

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по

осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом, обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, не является препятствием для обжалования участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц таких действий (бездействия) в судебном порядке. Согласно части 5 статьи 105 Закона о контрактной системе обжалование действий (бездействия) оператора электронной площадки, связанных с аккредитацией участника закупки на электронной площадке, допускается в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в течение тридцати дней с момента совершения обжалуемых действий (бездействия). По истечении указанных сроков обжалование данных действий оператора электронной площадки осуществляется только в судебном порядке. Таким образом, в случае если при осуществлении аккредитации нарушаются права и законные интересы участника закупки, такое лицо вправе обжаловать действия оператора электронной площадки в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, либо в судебном порядке. Дополнительно ФАС России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 3.9. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, государственную функцию рассмотрения жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки, в том числе связанные с аккредитацией участника закупки на электронной площадке, при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляет Центральный аппарат ФАС России. В связи с чем, жалобу на действия оператора электронной площадки необходимо направлять в адрес Центрального аппарата ФАС России посредством электронной почты на адрес: delo@fas.gov.ru, подписанную электронной цифровой подписью, или в письменном виде по адресу: Садовая-Кудринская ул., д.11, Москва, Д-242, ГСП-3, 125993.