

## Вопрос-ответ. ФАС разъясняет

Агропромышленный комплекс ▼

23.10.2014

### Вопрос

Предусмотрена ли процедура восстановления контрольным органом срока для подписания контракта в случае его пропуска победителем торгов?

### Ответ

Частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, ...

Частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона. Таким образом, положениями Закона о контрактной системе предусмотрено, что вне зависимости от причин неподписания проекта контракта участник закупки признается заказчиком, уклонившимся от заключения контракта, в случае если им в предусмотренные законом сроки не подписан проект контракта. В соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что внеплановая проверка проводится контрольным органом в сфере закупок в случае поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Согласно части 2 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок (далее - субъекты контроля). При этом частью 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации исключительно в случае, если при проведении проверки выявлено нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, допущенное субъектом контроля. Учитывая вышеизложенное, по указанным у контрольного органа в сфере закупок отсутствуют полномочия по продлению сроков подписания им контракта. Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта. Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупке в реестр недобросовестных поставщиков определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (далее - Постановление). Согласно пункту 12 Постановления рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. При этом пунктом 11 Постановления предусмотрено, что в

процессе рассмотрения указанного вопроса контрольный орган в сфере закупок осуществляет проверку поступивших информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе с учетом позиции, представленной участником закупки.

23.10.2014

Вопрос

Вправе ли заказчик уменьшать цену контракта на сумму НДС, если победитель закупки применяет иную систему налогообложения, например, упрощенную систему налогообложения?

Ответ

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, ...

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Таким образом, любой участник закупки, в том числе, который применяет упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупке. В соответствии с положениями Закона о контрактной системе при осуществлении закупки в документации устанавливается начальная (максимальная) цена контракта. При установлении начальной (максимальной) цены заказчик должен учитывать все факторы, влияющие на цену: условия и сроки поставки, риски, связанные с возможностью повышения цены, и иные платежи, связанные с оплатой поставляемых товаров (работ, услуг). В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт. На основании изложенного, с учетом положений Закона о контрактной системе контракт заключается по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, вне зависимости от применения системы налогообложения у данного участника. Таким образом, сумма налога на добавленную стоимость является прибылью победителя торгов, не являющегося плательщиком такого налога. Вместе с тем, частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено право снизить цену контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта по соглашению сторон, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом. Таким образом, цена контракта может быть снижена по соглашению сторон, в том числе на сумму налога на добавленную стоимость, если поставщик (подрядчик, исполнитель) применяет иную систему налогообложения, при условии согласия поставщика (подрядчика, исполнителя) на снижение цены контракта.

07.08.2014

Вопрос

Вправе ли участник запроса котировок в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подать

заявку на участие в запросе котировок в электронной форме посредством электронной почты?

Ответ

В связи с тем, что в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития ...

В связи с тем, что в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, является Министерство экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России), ФАС России запросил позицию Минэкономразвития России по указанному вопросу. Согласно письму Минэкономразвития России от 06.05.2014 № 10070-ЕЕ/Д28и Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) допускает обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы (часть 1 статьи 5 Закона о контрактной системе). В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), ведение и обслуживание которого осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе. В настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа. При этом Закон о контрактной системе не предусматривает возможность подачи заявок посредством электронной почты. Вместе с тем, подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям части 4 статьи 77 Закона о контрактной системе. С учетом изложенного, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы подача заявок в форме электронного документа недопустима.

07.08.2014

Вопрос

Возможна ли в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подача жалобы посредством

факса или в форме электронного документа?

Ответ

В связи с тем, что в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития ...

В связи с тем, что в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, является Министерство экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России), ФАС России запросил позицию Минэкономразвития России по указанному вопросу. Согласно письму Минэкономразвития России от 06.05.2014 № 10073-ЕЕ/Д28и, участник закупки, общественное объединение и объединение юридических лиц подают жалобу в письменной форме в соответствии с частью 7 статьи 105 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011г. №63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе. Таким образом, жалоба, подаваемая посредством факса или в форме электронного документа без использования электронной подписи, не будет соответствовать нормам Закона о контрактной системе.

16.06.2014

Вопрос

Являясь работником теплоснабжающей организации с частной формой собственности (100%), осуществляющей поставку тепловой энергии и горячей воды для нужд населения и административных зданий в г. Москве, прошу разъяснить следующие положения действующего законодательства: Согласно Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг: 1. государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов; 2. дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам; 3. дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам. В соответствии со статьей 2.1 Закона (часть 2.1 введена Федеральным законом от 30.12.2012 № 324-ФЗ) действие настоящего Федерального закона не

распространяется на юридические лица, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на: субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена на официальном сайте. Учитывая изложенное, прошу разъяснить необходимо ли теплоснабжающей организации с частной формой собственности (доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования отсутствует), осуществляющей поставку тепловой энергии и горячей воды для нужд населения и административных зданий в г. Москве, и сумма выручки которой от указанных видов деятельности составляет более чем десять процентов общей суммы выручки от всех видов осуществляемой ей деятельности за предшествующий календарный год, осуществлять закупки в соответствии с Законом? В каком порядке? Какая форма конкурсной процедуры допускается, где необходимо публиковать сведения о процедуре?

Ответ

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования ...

Согласно пункту 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения. В соответствии с пунктом 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупках, действие Закона о закупках не распространяется на организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов, если общая выручка таких организаций от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система). Из обращения следует, что организация осуществляет регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (далее - Организация). Объем выручки от указанных видов деятельности составляет более 10 % общей суммы выручки Организации. В уставном капитале Организации отсутствует доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования. Учитывая, что объем выручки Организации от регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения превышает 10 % общей суммы выручки Организации, Организация не соответствует требованиям пункта 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупках. Таким образом, Организация является заказчиком в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках и обязана руководствоваться требованиями Закона о закупках при осуществлении закупки любых товаров, работ, услуг, за исключением случаев, указанных в части 4 статьи 1 Закона о закупках. В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров (работ, услуг) для нужд

заказчиков определен Правилами формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 (далее – Правила). Исходя из требований пункта 2 Правил в план закупки включаются сведения о закупке всех товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика, за исключением случаев, указанных в пункте 4 Правил. Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. В соответствии с частью 19 статьи 4 Закона о закупках заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе: 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг; 2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика); 3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона о закупках; 4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства. Учитывая изложенное, Организация при осуществлении закупочной процедуры обязана разместить в единой информационной системе указанные в частях 2, 5, 19 статьи 4 Закона о закупках документы и информацию о закупке, а также иную информацию, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, в сроки, установленные Законом о закупках. Порядок размещения заказчиками информации о закупке на официальном сайте установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».