

Вопрос-ответ. ФАС разъясняет

Агропромышленный комплекс ▼

22.05.2014

Вопрос

О правомерности оформления ветеринарных сопроводительных документов на продукцию животного происхождения, подвергшуюся промышленной или тепловой обработке

Ответ

В настоящее время Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства ...

В настоящее время Правила организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 (далее – Правила № 422), являются обязательными для исполнения должностными лицами, уполномоченными осуществлять оформление и выдачу ветеринарных сопроводительных документов, юридическими лицами любой организационно-правовой формы и гражданами, занятыми содержанием, ловлей, добычей животных (в том числе птиц, рыб (других гидробионтов), пчел), а также производством, заготовкой, переработкой, перевозкой, хранением и реализацией продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок. В соответствии с Правилами № 422 ветеринарные сопроводительные документы оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации. Таким образом, органы и учреждения, входящие в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, руководствуясь Правилами № 422, выдают ветеринарные сопроводительные документы на все виды продукции животного происхождения, в том числе на продукцию, подвергшуюся промышленной и тепловой обработке. С целью снятия административных барьеров и исключения дублирования функций Россельхознадзора и Роспотребнадзора при осуществлении контрольной деятельности, 14.12.2009 было принято постановление Правительства Российской Федерации № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1009). Минсельхоз России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1009 обязан внести изменения в Правила № 422 в части исключения из объектов ветеринарного контроля и надзора продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке. ФАС России было возбуждено дело № 1 15/20-12 в отношении Минсельхоза России по факту нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии Минсельхоза России по приведению своих нормативных правовых и иных актов по вопросам соблюдения ветеринарно-санитарных требований, в том числе Правил № 422 в отношении объектов ветеринарного надзора в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации № 1009. По результатам рассмотрения дела ФАС России

признал Минсельхоз России нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Правомерность вынесенного ФАС России решения и предписания поддержано Арбитражным судом г. Москвы, Девятым арбитражным апелляционным судом, Федеральным арбитражным судом Московского округа. В настоящее время Минсельхозом России разрабатывается проект приказа «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов». Проект приказа разрабатывается взамен приказа Минсельхоза России от 16.11.2006 № 422.

22.05.2014

Вопрос

О проверке механизма ценообразования на фасованные минеральные удобрения в розничных сетях России.

Ответ

Согласно действующему законодательству Российской Федерации цены на товары формируются исходя из складывающейся на рынке конъюнктуры (спроса и предложения) ...

Согласно действующему законодательству Российской Федерации цены на товары формируются исходя из складывающейся на рынке конъюнктуры (спроса и предложения) и не подлежат государственному регулированию. Гражданским кодексом Российской Федерации (статья 421) определяется право хозяйствующих субъектов самостоятельно определять сбытовую и ценовую политику, а также заключать договоры с сервисно-сбытовыми сетями и реализовывать через них производимые товары, если иное не предусмотрено законом. ФАС России проводит постоянную работу по антимонопольному контролю рынков оптовой крупнотоннажной реализации минеральных удобрений с целью недопущения необоснованного роста цен на указанных рынках, пресечения соглашений и/или согласованных действий хозяйствующих субъектов - участников рынков минеральных удобрений. В соответствии со своими полномочиями, на основании норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральная антимонопольная служба может проводить проверку механизма ценообразования в случае выявления фактов соглашений или осуществления согласованных действий, а также злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в установлении монополично высоких или монополично низких цен, при наличии надлежащих доказательств.

22.05.2014

Вопрос

О росте цен на продукты питания.

Ответ

Согласно действующему законодательству Российской Федерации цены на товары не подлежат государственному регулированию и формируются исходя из складывающейся ...

Согласно действующему законодательству Российской Федерации цены на товары не подлежат государственному регулированию и формируются исходя из складывающейся на рынке конъюнктуры (спроса и предложения). Конституцией Российской Федерации обеспечивается право граждан владеть и распоряжаться

своим имуществом, гарантируется свобода экономической деятельности (статьи 8 и 35), что ограничивает возможность государства вмешиваться в процесс рыночного ценообразования. Гражданским кодексом Российской Федерации определяется право хозяйствующих субъектов самостоятельно определять сбытовую и ценовую политику, а также заключать договоры с сервисно - сбытовыми сетями и реализовывать через них производимые товары, если иное не предусмотрено законом (статья 421). В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 8 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее — Закон о торговле) хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, за исключением случаев, установленных данным федеральным законом, другими федеральными законами, самостоятельно определяют цены на продаваемые товары. Согласно части 5, 6 статьи 8 Закона о торговле в случае, если в течение тридцати календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости составит тридцать и более процентов, Правительство Российской Федерации в целях стабилизации розничных цен на данные виды товаров имеет право устанавливать предельно допустимые розничные цены на них на территории такого субъекта Российской Федерации или территориях таких субъектов Российской Федерации на срок не более чем девяносто календарных дней. Правила установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости и перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» предусмотрено государственное регулирование торговых надбавок к ценам на продукты детского питания (включая пищевые концентраты), а также регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации в отношении таких товаров как: протезно-ортопедические изделия; водка, ликероводочная и другая алкогольная продукция крепостью свыше 28 процентов, производимая на территории Российской Федерации или ввозимая на таможенную территорию Российской Федерации; лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Федеральная антимонопольная служба России является федеральным органом исполнительной власти, который в частности осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства на товарных рынках и на рынках финансовых услуг. ФАС России проводит постоянную работу по контролю товарных рынков, в том числе продуктовых, с целью недопущения необоснованного роста цен на соответствующих рынках, пресечения соглашений и/или согласованных действий хозяйствующих субъектов - участников рынков, а так же соглашений между органами государственной власти, иными органами или организациями, осуществляющими функции органов государственной власти или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществления этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Действительно, в последнее время наблюдается рост цен на целый ряд продовольственных товаров, составляющих основу рациона большинства российских семей, в том числе картофель, яйцо куриное, молоко и молочные продукты. Указанные рынки, учитывая их социальную значимость, находятся под пристальным вниманием Федеральной антимонопольной службы и особенно ее территориальных органов, поскольку имеют региональный характер. Так, за 1 квартал 2014 года территориальными органами ФАС России было возбуждено и рассматривается 48 дел о нарушении антимонопольного законодательства и законодательства о торговле. Наибольшее

число дел возбуждено в Удмуртии, Псковской и Иркутской областях. Эти дела связаны с различными нарушениями, в том числе с установлением монопольно высоких цен, осуществлением согласованных действий и целом рядом других нарушений. В соответствии со своими полномочиями, на основании норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при выявлении фактов соглашений или осуществления согласованных действий, установления монопольно высоких или монопольно низких цен или иных злоупотреблений доминирующим положением и наличии надлежащих доказательств, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы выдают предписания хозяйствующим субъектам, органам государственной власти, иным органам или организациям, осуществляющим функции органов государственной власти об устранении нарушений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции и налагают на нарушителей административные штрафы.

22.05.2014

Вопрос

О правомерности взимания платы при оформлении и выдачи ветеринарных сопроводительных документов учреждениями, входящими в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации

Ответ

Выдача ветеринарных документов (ветеринарных свидетельств, справок, паспортов и регистрационных удостоверений) в соответствии с Перечнем платных и бесплатных ...

Выдача ветеринарных документов (ветеринарных свидетельств, справок, паспортов и регистрационных удостоверений) в соответствии с Перечнем платных и бесплатных услуг, оказываемых бюджетными организациями, учреждениями Государственной ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 20.01.1992 N 2-27-145 и согласованным с Министерством экономики и финансов Российской Федерации 28.01.1992 N 5-ф, отнесена к ветеринарным услугам. В соответствии с Правилами оказания платных ветеринарных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.1998 N 898, оформление и выдача ветеринарных документов (ветеринарные проходные свидетельства, сертификаты, справки, паспорта, регистрационные удостоверения и др.) относятся к платным ветеринарным услугам. В соответствии с Правилами организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2006 № 422 (далее – Правила № 422) ветеринарные сопроводительные документы оформляют и выдают органы и учреждения, входящие в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 N4979-1 «О ветеринарии» система Государственной ветеринарной службы Российской Федерации включает в себя, в том числе уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения. В соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», бюджетные учреждения осуществляют в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями (заказами) деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к их основным видам деятельности. Бюджетные учреждения вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания (заказа), а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного

государственного (муниципального) задания (заказа) выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к их основным видам деятельности, предусмотренным их учредительными документами, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, если иное не предусмотрено федеральным законом. Единой методики определения тарифа на оказание платной ветеринарной услуги российским законодательством не установлено. Таким образом, в случае, если услуга по оформлению ветеринарных сопроводительных документов осуществляется в рамках государственного (муниципального) задания (заказа), плата не взимается, если услуга оказывается сверх установленного государственного (муниципального) задания (заказа), либо в пределах установленного государственного (муниципального) задания (заказа) в случаях, определенных федеральными законами, она оказывается на платной основе.

02.08.2010

Вопрос

Стоит ли устанавливать государственную монополию на алкоголь? И как вы относитесь к новым ограничениям в продаже алкоголя (можно будет купить только в супермаркете, кафе и ресторанах)?

Ответ

В России зарегистрировано несколько тысяч марок алкоголя. В идеале антимонопольным органам хотелось бы видеть свободно конкурентный рынок с прозрачными ...

В России зарегистрировано несколько тысяч марок алкоголя. В идеале антимонопольным органам хотелось бы видеть свободно конкурентный рынок с прозрачными отношениями между контрагентами. Однако рынком можно назвать только место обращения товара, где вполне очевидно, сколько произведено и продано товара. В противном случае невозможно будет достоверно установить доли участников рынка, условия конкуренции и т.д. Существующая система контроля рынка не позволяет определить такие показатели: существует теневой сектор производства алкоголя, поэтому к производству и продаже алкоголя нельзя подходить с позиций обычного товарного рынка. История государственного регулирования и продажи алкоголя насчитывает несколько типов систем контроля, последняя из них (ЕГАИС) была самой дорогой и неэффективной. В целом мы относимся к введению новых ограничений в продаже алкоголя положительно, но очевидно будут заданы вопросы: какие признаки позволяют отнести торговую точку к супермаркетам? Какова минимальная площадь торговой точки, по новым правилам имеющей возможность осуществлять торговлю? Будут ли исключения из правил для регионов с ограниченным распространением супермаркетов и т.д.?